



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

Садовая ул., д.29-а, Курчатов, Курская область, 307250  
Тел./факс (847131) 4-19-60

Главе п. Иваново Курчатовского  
района Курской области

Семенихину С.В.

ул. Октябрьская, д. 33, п. Иваново

09.12.2022 № 37-2022

## ПРОТЕСТ

на отдельные положения  
Административного регламента  
предоставления муниципальной услуги  
«Принятие решения об установлении  
или прекращении публичных  
сервитутов», утвержденный  
постановлением администрации  
п. Иваново от 05.11.2019 №265

В связи с вступлением в силу с 01.09.2022 Федерального закона от 14.07.2022 №284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Курчатовской межрайонной прокуратурой в соответствии с п. 2.2 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» проведен мониторинг нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере земельных правоотношений, в ходе которого изучен Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Принятие решения об установлении или прекращении публичных сервитутов», утвержденный постановлением администрации п. Иваново от 05.11.2019 №265 (далее по тексту – Регламент).

Установлено, что отдельные нормы Регламента не соответствуют федеральному земельному законодательству и содержат коррупциогенные факторы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) сервитут устанавливается в соответствии с гражданским законодательством, а в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, с учетом особенностей, предусмотренных главой V.3 настоящего Кодекса.

Согласно п. 2 ст. 23 ЗК РФ сервитут может быть установлен решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд,

Курчатовская межрайонная прокуратура Курской  
области  
№ Исорг-20380008-1168-22/-20380008



а также нужд местного населения без изъятия земельных участков (публичный сервитут).

В силу п. 3 ст. 23 ЗК РФ публичный сервитут устанавливается в соответствии с настоящим Кодексом. К правоотношениям, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением действия публичного сервитута, положения Гражданского кодекса Российской Федерации о сервитуте и положения главы V.3 настоящего Кодекса не применяются.

Случаи установления публичного сервитута определены положениями пункта 4 ст. 23 ЗК РФ.

Из п. 17 ст. 23 ЗК РФ следует, что сервитуты подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», за исключением сервитутов, предусмотренных пунктом 4 статьи 39.25 настоящего Кодекса. Сведения о публичных сервитутах вносятся в Единый государственный реестр недвижимости.

В силу п. 4 ст. 39.25 ЗК РФ в случае заключения соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на срок до трех лет допускается по соглашению сторон установление сервитута в отношении части такого земельного участка без проведения работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о части земельного участка, в отношении которой устанавливается данный сервитут, без осуществления государственного кадастрового учета указанной части земельного участка и без государственной регистрации ограничения (обременения), возникающего в связи с установлением данного сервитута. В этом случае граница действия сервитута определяется в соответствии с прилагаемой к соглашению об установлении сервитута схемой границ сервитута на кадастровом плане территории.

Согласно п. 17 ст. 23 ЗК РФ сервитуты подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон № 218-ФЗ), за исключением сервитутов, предусмотренных пунктом 4 статьи 39.25 ЗК РФ; сведения о публичных сервитутах вносятся в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН).

При этом анализ норм ЗК РФ (в ред. от 14.07.2022) и Закона № 218-ФЗ позволяет сделать вывод, что законодатель разделяет понятия «сервитут» и «публичный сервитут», и, поскольку ЗК РФ не установлено иное, публичный сервитут не подлежит государственной регистрации в реестре прав ЕГРН, часть земельного участка, на которую распространяется публичный сервитут, также не вносится в кадастр недвижимости ЕГРН.

В ходе мониторинга и изучения Регламента установлено, что в пунктах 3.1, 3.7 Регламента предусмотрена административная процедура «Обеспечение государственной регистрации публичного сервитута в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним» со сроком исполнения – 30 дней после принятия постановления об установлении (о прекращении



действия) публичного сервитута, что не соответствует требованиям пп. 1, 17 ст. 23, п. 4 ст. 39.25 ЗК РФ, поскольку публичный сервитут не подлежит государственной регистрации в реестре прав ЕГРН.

Таким образом, в пунктах 3.1 и 3.7 Регламента содержится коррупционный фактор «нормативные коллизии», предусмотренный подп. «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

Кроме того, в п. 1 ст. 39.43 ЗК РФ установлены сроки принятия решения об установлении публичного сервитута или об отказе в его установлении.

Так, орган, уполномоченный на установление публичного сервитута, принимает решение об установлении публичного сервитута или об отказе в его установлении в течение:

1) двадцати дней со дня поступления ходатайства об установлении публичного сервитута и прилагаемых к ходатайству документов в целях, предусмотренных подпунктом 3 статьи 39.37 настоящего Кодекса;

2) тридцати дней со дня поступления ходатайства об установлении публичного сервитута и прилагаемых к ходатайству документов в целях, предусмотренных подпунктами 1, 2, 4 и 5 статьи 39.37 настоящего Кодекса, а также в целях установления публичного сервитута для реконструкции участков (частей) инженерных сооружений, предусмотренного подпунктом 6 статьи 39.37 настоящего Кодекса, но не ранее чем пятнадцать дней со дня опубликования сообщения о поступившем ходатайстве об установлении публичного сервитута, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 статьи 39.42 настоящего Кодекса;

3) двадцати дней со дня поступления ходатайства об установлении публичного сервитута и прилагаемых к ходатайству документов в целях установления публичного сервитута для капитального ремонта участков (частей) инженерных сооружений, предусмотренного подпунктом 6 статьи 39.37 настоящего Кодекса.

Вопреки требованиям п. 1 ст. 39.43 ЗК РФ в пункте 2.4 Регламента установлены иные сроки проведения процедур, связанных с установлением публичного сервитута, что указывает на наличие коррупциогенного фактора «нормативные коллизии», предусмотренного подп. «и» п. 3 Методики.

В соответствии с п. 2.10 Регламента установлены основания для отказа в установлении публичного сервитута, однако, перечень оснований не соответствует требованиям п. 1 ст. 39.44 ЗК РФ.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора – нормативные коллизии, предусмотренном подп. «и» п. 3 Методики.

Учитывая вышеизложенное, Регламент является в части незаконным и подлежит приведению в соответствие с требованиями действующего федерального земельного законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 23, 26, 27, 28 Федерального закона РФ «О прокуратуре РФ»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства пункты 2.4, 3.1, 3.7 и 2.10 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие решения об установлении или прекращении публичных сервитутов», утвержденного постановлением администрации п.Иванино от 05.11.2019 №265, исключив коррупциогенные факторы.
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению в десятидневный срок.
3. О времени рассмотрения протеста заблаговременно уведомить межрайонного прокурора для принятия участия в его рассмотрении.
4. О принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме.

Заместитель межрайонного прокурора

И.Е. Прошина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0D39640CCEE439AB675BC0085498C846B3FB0744

Владелец Прошина Ирина Евгеньевна

Действителен с 08.11.2021 по 08.02.2023